

**GIUNTA DELLA REGIONE EMILIA ROMAGNA**

**Questo giorno** lunedì 21 **del mese di** dicembre  
**dell' anno** 2015 **si è riunita nella residenza di** via Aldo Moro, 52 BOLOGNA  
**la Giunta regionale con l'intervento dei Signori:**

1) Bonaccini Stefano	Presidente
2) Gualmini Elisabetta	Vicepresidente
3) Bianchi Patrizio	Assessore
4) Caselli Simona	Assessore
5) Corsini Andrea	Assessore
6) Costi Palma	Assessore
7) Donini Raffaele	Assessore
8) Gazzolo Paola	Assessore
9) Mezzetti Massimo	Assessore
10) Petitti Emma	Assessore
11) Venturi Sergio	Assessore

**Funge da Segretario l'Assessore** Costi Palma

**Oggetto:** COSTITUZIONE DELL'ASP "REGGIO EMILIA - CITTA' DELLE PERSONE" A SEGUITO DELL'UNIFICAZIONE DELL'ASP "O.S.E.A. OPERE DI SERVIZI EDUCATIVI ASSISTENZIALI" E DALL'ASP "AZIENDA DI SERVIZI ALLA PERSONA RETE - REGGIO EMILIA TERZA ETA' "

**Cod.documento** GPG/2015/2323

**Num. Reg. Proposta: GPG/2015/2323**

**LA GIUNTA DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA**

Richiamate le proprie deliberazioni:

- n. 404 del 27 marzo 2008 con la quale è stata costituita, con decorrenza 1 aprile 2008, l'ASP "O.S.E.A. Opere di Servizi Educativi Assistenziali" con sede in Reggio Emilia (RE)";
- n. 38 del 26 gennaio 2009 con la quale è stata costituita, con decorrenza 1 febbraio 2009, l'ASP "Azienda di servizi alla persona SS. Pietro e Matteo" con sede in Reggio Emilia (RE);
- n. 2116 del 20 dicembre 2007 relativa alla costituzione dell'ASP "RETE - Reggio Emilia Terza Età" con sede in Reggio Emilia (RE);
- n.760 del 26 maggio 2014 con la quale è stata costituita - a decorrere dal 1 giugno 2014 - la nuova ASP "O.S.E.A. Opere di Servizi Educativi Assistenziali" con sede a Reggio Emilia, a seguito dell'unificazione delle ASP "O.S.E.A. Opere di Servizi Educativi Assistenziali" e "Azienda di servizi alla persona SS. Pietro e Matteo";

Viste:

- la legge regionale 12 marzo 2003, n. 2 "Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali", di seguito indicata 'legge regionale', Titolo IV "Riordino delle Istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza. Aziende pubbliche di servizi alla persona", che definisce i principi per il riordino delle Istituzioni e la loro trasformazione in Aziende pubbliche di servizi alla persona, di seguito denominate ASP;

- la legge regionale 26 luglio 2013, n. 12 "Disposizioni ordinamentali e di riordino delle forme pubbliche di gestione nel sistema dei servizi sociali e socio-sanitari. Misure di sviluppo e norme di interpretazione autentica in materia di Aziende pubbliche di servizi alla persona";
- la deliberazione del Consiglio regionale n. 623 del 9 dicembre 2004 ad oggetto: "Direttiva per la trasformazione delle Istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza in Aziende pubbliche di servizi alla persona ai sensi dell'articolo 23 della L.R. 12 marzo 2003, n. 2 (Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali);
- la deliberazione del Consiglio regionale n. 624 del 9 dicembre 2004 ad oggetto: "Definizione di norme e principi che regolano l'autonomia statutaria, gestionale, patrimoniale, contabile e finanziaria delle aziende pubbliche di servizi alla persona secondo quanto previsto all'articolo 22, comma 1, lett. d) della L.R. 12 marzo 2003, n. 2 (Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali) - Primo provvedimento";
- la deliberazione dell'Assemblea legislativa regionale n. 179 del 10 giugno 2008 ad oggetto "Definizione di norme e principi che regolano l'autonomia delle Aziende pubbliche di servizi alla persona - Secondo provvedimento";
- la propria deliberazione n. 284 del 14 febbraio 2005 ad oggetto: "Procedure e termini per la trasformazione, la fusione e l'estinzione delle Istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza e per la costituzione delle Aziende pubbliche di servizi alla persona (ASP) secondo quanto previsto dalla L.R. n. 2 del 2003 e dalla deliberazione del Consiglio regionale n. 623 del 2004";
- la propria deliberazione n. 722 del 22 maggio 2006 ad oggetto "Piano di trasformazione delle Aziende pubbliche di servizi alla persona - Ulteriori chiarimenti e precisazioni";
- la propria deliberazione n. 1982 del 16 dicembre 2013 ad oggetto: "Legge regionale 26 luglio 2013, n. 12 - Primo provvedimento della Giunta regionale";

Acquisita agli atti del Servizio Amministrazione del Servizio Sanitario Regionale, Sociale e Socio-Sanitario, la nota del Sindaco del Comune di Reggio Emilia (RE) del 23 ottobre 2015 prot. gab. n. 339 (in atti con PG 0806286 del 2 novembre 2015), con la quale si chiede:

- a) la costituzione dell'ASP "REGGIO EMILIA - Città delle Persone", derivante dall'unificazione delle ASP "O.S.E.A.- Opere di Servizi Educativi Assistenziali" con sede in Reggio Emilia (RE) e "Azienda di servizi alla persona RETE - Reggio Emilia Terza Età" con sede in Reggio Emilia;
- b) che il provvedimento regionale di costituzione della nuova ASP indichi il Sindaco di Reggio Emilia come legale rappresentante, nelle more della nomina e dell'insediamento del Consiglio di Amministrazione e dell'elezione del Presidente dell'ASP;

Preso atto che nella nota più sopra indicata, al fine dell'unificazione delle due ASP è stata allegata la seguente documentazione:

- a) . deliberazione del Consiglio comunale di Albinea (RE) n. 42 del 20 maggio 2015;
- b) deliberazione del Consiglio comunale di Quattro Castella (RE) n. 39 del 29 giugno 2015;
- c) deliberazione del Consiglio comunale di Vezzano sul Crostolo (RE) n. 24 del 2 luglio 2015;
- d) deliberazione del Consiglio dell'Unione Terra di Mezzo (RE) n. 15 del 8 giugno 2015

tutte recanti "Approvazione recesso quote di rappresentanza da ASP "RETE - Reggio Emilia Terza Età" ai sensi del Programma di riordino ex lege regionale n. 12/2013", con le quali i suddetti Enti locali hanno approvato la proposta di fusione tra ASP "O.S.E.A. - Opera di Servizi Educativi Assistenziali" e ASP "Rete - Reggio Emilia Terza Età" e contestuale recesso dalla nuova ASP unificata dal momento della costituzione della stessa;

- e) deliberazione del Consiglio comunale di Reggio Emilia n. 180 del 5 ottobre 2015 ad oggetto "Approvazione fusione tra Azienda di servizi alla persona "RETE - Reggio Emilia Terza Età" e Azienda di Servizi alla Persona "O.S.E.A. - Opere di servizi educativi assistenziali" in ASP "REGGIO

EMILIA - Città delle persone", ai sensi del Programma di riordino ex lege regionale 12/2013. Approvazione convenzione tra Comune di Reggio Emilia e Provincia di Reggio Emilia";

- f) deliberazione del Consiglio provinciale di Reggio Emilia n. 60 del 29 settembre 2015 ad oggetto "Approvazione dello Statuto e della modalità di unificazione della nuova ASP unificata derivante dalla fusione delle attuali ASP RETE e ASP OSEA (Prot. Ref. 49171/3/2015)";
- g) deliberazione dell'Assemblea dei soci dell'ASP "O.S.E.A. - Opere di servizi educativi assistenziali" n. 4 del 24 luglio 2015, ad oggetto "Approvazione del progetto di unificazione dell'ASP "O.S.E.A. - Opere di Servizi Educativi Assistenziali" con l'ASP " RETE - Reggio Emilia Terza Età" e Statuto dell'ASP unificata "REGGIO EMILIA - Città delle Persone";
- h) deliberazione dell'Assemblea dei soci dell'ASP "RETE - Reggio Emilia Terza Età" n. 5 del 24 luglio 2015 ad oggetto "Approvazione progetto di unificazione ASP "RETE - Reggio Emilia Terza Età" con ASP "O.S.E.A. - Opere di Servizi Educativi Assistenziali" e Statuto dell'ASP unificata "REGGIO EMILIA - Città delle persone" (Proposta del Consiglio di Amministrazione n. 2015/32 del 16.07.2015)";
- i) convenzione tra il Comune e la Provincia di Reggio Emilia nell'ambito della fusione tra "Rete" e "O.S.E.A." in ASP "Reggio Emilia - Città delle Persone", ai sensi del Programma di riordino ex Legge Regionale n.12/2013, sottoscritta in data 21 ottobre 2015;
- j) dichiarazione in data 11 luglio 2015 del Vicario Generale della Diocesi di Reggio Emilia e Guastalla, relativa al recesso, da parte del Vescovo di Reggio Emilia - Guastalla, della propria partecipazione, come socio, alla nuova ASP unificata;
- k) dichiarazione datata 25 giugno 2015 di Alberto Franchetti, socio dell'ASP "OSEA" in qualità di Seniore dei discendenti di Raimondo Franchetti, relativa all'accettazione del progetto di fusione tra ASP "OSEA" e

ASP "RETE" e alla riduzione della propria quota a tre millesimi;

- 1) dichiarazione datata 2 luglio 2015 di Piero Giovanni Manodori Galliani, socio dell'ASP "O.S.E.A. - Opere di servizi educativi assistenziali" in qualità di Seniore dei discendenti del Conte Girolamo Ancini, relativa all'accettazione della propria partecipazione come socio alla nuova ASP unificata e della quota di rappresentanza attribuitagli dalla proposta di statuto dell'ASP unificata;

Acquisita agli atti d'ufficio la nota del Responsabile dell'Ufficio di Piano della Zona sociale di Reggio Emilia del 19 marzo 2014 prot. n. 340/2014 (in atti con PG 0078954 del 21 marzo 2014) che trasmette l'Accordo di programma sottoscritto in data 12 marzo 2014 tra i Comuni del distretto di Reggio Emilia, l'Unione Terra di Mezzo, l'AUSL di Reggio Emilia e la Provincia di Reggio Emilia, che approva il Programma di riordino delle forme di gestione ai sensi dell'articolo 8 della legge regionale 26 luglio 2013, n. 12;

Preso atto che il sopra citato Accordo di programma tra i Comuni del distretto di Reggio Emilia, l'Unione Terra di Mezzo, l'AUSL di Reggio Emilia e la Provincia di Reggio Emilia, finalizzato all'avvio del riordino delle forme pubbliche di gestione nel sistema dei servizi sociali e socio-sanitari previsto dalla legge regionale n. 12 del 2013:

- disciplina il riordino delle forme pubbliche di gestione nel sistema dei servizi sociali e socio-sanitari ai sensi della legge regionale n. 12 del 2013;
- provvede all'individuazione dell'unica forma pubblica di gestione dei servizi sociali e socio-sanitari avvalendosi della deroga di cui all'articolo 7 della legge regionale n. 12 del 2013, come segue: per l'ambito territoriale dell'Unione Terra di Mezzo la forma pubblica individuata è l'ASP "Opus Civium", che avrà come soci pubblici territoriali i Comuni dell'ambito e l'Unione Terra di Mezzo; per l'ambito territoriale del Comune di Reggio Emilia la forma pubblica individuata è l'ASP derivante dall'unificazione delle ASP "O.S.E.A. - Opere di servizi educativi assistenziali" e "SS.Pietro e Matteo", come primo step di una successiva unificazione anche con l'ASP "Rete"; per l'ambito territoriale dell'Unione Colline

Matildiche, dove i servizi a gestione pubblica riguardano solo servizi per minori e per disabili attualmente gestiti dalle ASP "O.S.E.A. - Opere di servizi educativi assistenziali" e "SS.Pietro e Matteo", il Programma di riordino e la proposta di Statuto dell'ASP unificata di cui all'oggetto prevedono che gli stessi continuino ad essere erogati a favore della popolazione dell'ambito dell'Unione Colline Matildiche;

Preso atto della proposta di Statuto dell'ASP derivante dall'unificazione delle ASP "O.S.E.A. - Opere di servizi educativi assistenziali" e "RETE - Reggio Emilia Terza Età", allegata agli atti sopra citati;

Ritenuto che la previsione, nella proposta di Statuto, della presenza del Consiglio di Amministrazione in luogo dell'Amministratore Unico, sia dovuta alla necessità di garantire una adeguata rappresentanza, in considerazione alle dimensioni territoriali dell'ambito di riferimento della ASP, ai sensi dell'articolo 4, comma 3, lettera b), della legge regionale n.12/2013;

Preso atto che la convenzione sottoscritta il 21 ottobre 2015 tra i soci pubblici territoriali dell'ASP derivante dall'unificazione delle ASP "O.S.E.A. - Opere di servizi educativi assistenziali" e "RETE - Reggio Emilia Terza Età", disciplina, all'articolo 6, comma 3, della proposta di Statuto sottoposto all'approvazione regionale ed in particolare, i criteri di riparto tra i soci degli eventuali disavanzi di gestione dell'ASP non coperti da un piano di rientro, prevedendo che gli stessi vengano ripartiti tra i soci "in misura corrispondente al volume di attività conferite da ciascuno di essi durante il precedente esercizio mediante trasferimenti monetari e/o patrimoniali" (articolo 7, comma 4 della Convenzione);

Ritenuto pertanto che sussistano le condizioni per la costituzione della nuova ASP "REGGIO EMILIA - Città delle Persone" di Reggio Emilia (RE), derivante dall'unificazione delle ASP "RETE - Reggio Emilia Terza Età" con sede a Reggio Emilia (RE) costituita con propria deliberazione n. 2116 del 20 dicembre 2007 e "O.S.E.A. - Opere di servizi educativi assistenziali" con sede in Reggio Emilia (RE) costituita con propria deliberazione n.760 del 26 maggio 2014;

Atteso che la disciplina regionale in materia più sopra indicata stabilisce che l'ASP:

- è un ente pubblico non economico locale disciplinato dall'ordinamento regionale, ha personalità giuridica di diritto pubblico, è dotata di autonomia statutaria, gestionale, patrimoniale, contabile e finanziaria nell'ambito delle norme e dei principi stabiliti con atti dell'Assemblea legislativa regionale;
- non ha fini di lucro;
- svolge la propria attività secondo criteri di efficienza, efficacia ed economicità, nel rispetto del pareggio di bilancio da perseguire attraverso l'equilibrio dei costi e dei ricavi;
- è subentrata negli obblighi, nei diritti e nei rapporti attivi e passivi delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza trasformate;

Dato atto che le ASP unificate subentrano a titolo universale e senza soluzione di continuità negli obblighi e nel complesso dei rapporti giuridici attivi e passivi, inclusi quelli relativi alla proprietà degli immobili, delle ASP che si unificano.

Preso atto che la disciplina regionale prevede che la Regione:

- definisce norme e principi che regolano l'attività delle ASP;
- costituisce le ASP, ne approva lo statuto e le successive modifiche;
- nomina componenti dell'organo di revisione contabile delle ASP; in particolare, nel caso del collegio, nomina uno dei tre membri con funzioni di Presidente; nel caso del revisore unico lo nomina sulla base di una terna indicata dall'Assemblea dei soci;
- esercita funzioni di osservatorio e di monitoraggio sui risultati di gestione delle ASP, anche in relazione alle finalità statutarie, nonché ai principi e agli obiettivi di cui alla legge regionale n. 12 del 2013;

Considerato che:

- i rapporti di lavoro del personale dipendente ed i rapporti di collaborazione in corso - al momento della costituzione - con le ASP che si unificano, proseguono fino alla eventuale scadenza prevista;
- il personale delle ASP mantiene i diritti acquisiti al momento del subentro dell'ASP unificata nella titolarità dei rapporti;

Dato atto del parere allegato;

Su proposta dell'Assessore alle Politiche per la Salute;

A voti unanimi e palesi  
D e l i b e r a

1. di costituire, per quanto in premessa esposto, a decorrere dal 1 gennaio 2016, la nuova ASP "REGGIO EMILIA - Città delle Persone" con sede a Reggio Emilia, a seguito dell'unificazione delle ASP "O.S.E.A. Opere di Servizi Educativi Assistenziali", costituita con propria deliberazione n. 760 del 26 maggio 2014, e "Azienda di servizi alla persona RETE - Reggio Emilia Terza Età", costituita con propria deliberazione n. 2116 del 20 dicembre 2007, che contestualmente cessano giuridicamente;
2. di dare atto che sono soci della nuova ASP "REGGIO EMILIA - Città delle Persone" il Comune di Reggio Emilia, la Provincia di Reggio Emilia, l'avvocato Piero Giovanni Manodori, in qualità di Seniore dei discendenti del Conte Girolamo Ancini e il dott. Alberto Franchetti in qualità di Seniore dei discendenti di Raimondo Franchetti;
3. di dare atto che, come risulta dalla documentazione citata in premessa, gli enti pubblici territoriali aderenti hanno approvato la proposta di Statuto della nuova ASP in argomento;
4. di dare atto che i Comuni di: Albinea, Quattro Castella, Vezzano sul Crostolo, l'Unione Terra di Mezzo (RE), nonché il Vescovo di Reggio Emilia - Guastalla hanno approvato il recesso da soci della ASP "RETE -Reggio Emilia Terza Età"

5. di dare atto che il sig. Alberto Franchetti (Seniore dei discendenti di Raimondo Franchetti) e l'avv. Piero Giovanni Manodori Galliani (Seniore dei discendenti del Conte Girolamo Ancini) hanno preso atto della proposta di Statuto della nuova ASP "REGGIO EMILIA - Città delle persone" e hanno accettato l'attribuzione delle quote di rappresentanza loro attribuite, come risulta dalle dichiarazioni sottoscritte ed allegate alla documentazione trasmessa dal Sindaco del Comune di Reggio Emilia;
6. di approvare lo Statuto dell'ASP "REGGIO EMILIA - Città delle persone" nel testo allegato alle deliberazioni del Consiglio comunale e provinciale di Reggio Emilia più sopra indicate ed alle deliberazioni delle Assemblee dei soci delle ASP che si unificano adottate in data 24 luglio 2015;
7. di stabilire, conformemente a quanto contenuto nella richiesta di costituzione:
  - nel 1 febbraio 2016 il termine entro il quale dovranno insediarsi gli organi dell'ASP "REGGIO EMILIA - Città delle persone";
  - che dal 1 gennaio 2016 alla data di nomina e insediamento del Consiglio di Amministrazione e alla data di elezione del Presidente dell'ASP, e comunque non oltre il 31 gennaio 2016, il legale rappresentante dell'ASP è il Sindaco del Comune di Reggio Emilia
8. di richiedere al Sindaco del Comune di Reggio Emilia di dare comunicazione, entro 45 giorni dalla data di adozione del presente provvedimento, dell'avvenuto insediamento degli organi dell'ASP e dei nominativi dei componenti;
9. di pubblicare il presente provvedimento per estratto sul Bollettino Ufficiale della Regione Emilia-Romagna.

- - - - -

REGIONE EMILIA-ROMAGNA  
Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Kyriakoula Petropulacos, Direttore generale della DIREZIONE GENERALE SANITA' E POLITICHE SOCIALI E PER L'INTEGRAZIONE esprime, ai sensi dell'art. 37, quarto comma, della L.R. n. 43/2001 e della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008 e s.m.i., parere di regolarità amministrativa in merito all'atto con numero di proposta GPG/2015/2323

data 16/12/2015

IN FEDE

Kyriakoula Petropulacos

omissis

---

L'assessore Segretario: Costi Palma

---

Il Responsabile del Servizio

Affari della Presidenza