

ASP Reggio Emilia Città delle Persone
Azienda Pubblica di Servizi alla Persona
Via Pietro Marani n° 9/1 - 42122 Reggio Emilia
Codice fiscale 091251203552

Relazione dell'Organo di Revisore Contabile

**ai sensi dell'art. 14 del Decreto Legislativo 27 gennaio 2010 n. 39 nonché ai sensi degli
artt. 2403, comma 2°, 2409 bis e 2409 ter del Codice Civile.**
sul Bilancio Consuntivo per l'esercizio 01/01/2020– 31/12/2020

Egregi Signori Soci,

questo Organo di Revisione Contabile è chiamato ad esprimere il proprio parere in ordine al Bilancio Consuntivo per l'esercizio 01/01/2020 – 31/12/2020 di ASP Reggio Emilia Città delle Persone, Azienda Pubblica di Servizi alla Persona.

In relazione alla normativa vigente in materia viene quindi redatta la seguente

Relazione dell'Organo di Revisore Contabile
ai sensi dell'art. 14 del Decreto Legislativo 27 gennaio 2010 n. 39 nonché
ai sensi degli artt. 2403, comma 2°, 2409 bis e 2409 ter del
Codice Civile.

Giudizio.

Abbiamo svolto la revisione contabile del Bilancio Consuntivo di esercizio chiuso al 31 dicembre 2020 di ASP Reggio Emilia Città delle Persone, costituito dallo Stato Patrimoniale al 31 dicembre 2020, dal Conto Economico per l'esercizio chiuso a tale data e dalla Nota Integrativa.

A nostro giudizio il Bilancio Consuntivo d'esercizio fornisce una rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico dell'Ente per l'esercizio chiuso al 31/12/2020 in conformità alle norme italiane che ne disciplinano i criteri di redazione.

Elementi alla base del giudizio

Abbiamo svolto la revisione contabile in conformità ai principi di revisione internazionali ISA Italia. Le nostre responsabilità ai sensi di tali principi sono ulteriormente descritte nella sezione *Responsabilità dell'Organo di Revisione del Bilancio Consuntivo d'esercizio* della presente relazione. Siamo indipendenti rispetto all'Ente in conformità alle norme e ai principi in materia di etica e di indipendenza applicabili nell'ordinamento italiano alla revisione contabile del bilancio.

Il nostro esame è stato condotto assumendo come punto di riferimento tecnico anche i seguenti documenti:

- il Regolamento di Contabilità per le Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona di cui alla D.G.R. n. 279 del 12 marzo 2007;
- il Manuale operativo per le ASP contenente i criteri di valutazione delle poste del Bilancio d'esercizio delle Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona redatto a cura del Gruppo di lavoro regionale istituito presso il Servizio Programmazione Economico-Finanziaria dell'Assessorato alla Sanità e Politiche Sociali della Regione Emilia-Romagna.

Riteniamo di aver acquisito elementi probativi sufficienti ed appropriati su cui basare il nostro giudizio.

Responsabilità degli Amministratori per il Bilancio Consuntivo d'esercizio.

Gli amministratori sono responsabili per la redazione del bilancio consuntivo d'esercizio che fornisca una rappresentazione veritiera e corretta in conformità alle norme italiane che ne disciplinano i criteri di redazione e, nei termini previsti dalla legge, per quella parte del controllo interno dagli stessi ritenuta necessaria per consentire la redazione di un bilancio che non contenga errori significativi dovuti a frodi o a comportamenti o eventi non intenzionali.

Gli amministratori sono responsabili per la valutazione della capacità dell'Ente di continuare ad operare come un'entità in funzionamento e, nella redazione del bilancio consuntivo d'esercizio, per l'appropriatezza dell'utilizzo del presupposto della continuità aziendale, nonché per una adeguata informativa in materia. Gli amministratori utilizzano il presupposto della continuità aziendale nella redazione del bilancio consuntivo d'esercizio a meno che abbiano valutato che sussistono le condizioni

per la liquidazione dell'Ente o per l'interruzione dell'attività o non abbiano alternative realistiche a tali scelte.

Responsabilità dell'Organo di Revisione del Bilancio Consuntivo d'esercizio.

I nostri obiettivi sono l'acquisizione di una ragionevole sicurezza che il Bilancio Consuntivo d'esercizio nel suo complesso non contenga errori significativi, dovuti a frodi o a comportamenti o eventi non intenzionali, e l'emissione di una relazione di revisione che includa il nostro giudizio. Per ragionevole sicurezza si intende un livello elevato di sicurezza che, tuttavia, non fornisce la garanzia che una revisione contabile svolta in conformità ai principi di revisione internazionali ISA Italia individui sempre un errore significativo, qualora esistente. Gli errori possono derivare da frodi o da comportamenti o eventi non intenzionali e sono considerati significativi qualora ci si possa ragionevolmente attendere che essi, singolarmente o nel loro insieme, siano in grado di influenzare le decisioni economiche prese dagli utilizzatori sulla base del bilancio consuntivo d'esercizio.

Nell'ambito della revisione contabile svolta in conformità ai principi di revisione ISA Italia, abbiamo esercitato il giudizio professionale ed abbiamo mantenuto lo scetticismo professionale per tutta la durata della revisione contabile. Inoltre:

- abbiamo identificato e valutato i rischi di errori significativi nel Bilancio Consuntivo d'esercizio, dovuti a frodi o a comportamenti o eventi non intenzionali; abbiamo definito e svolto procedure di revisione in risposta a tali rischi; abbiamo acquisito elementi probativi sufficienti ed appropriati su cui basare il nostro giudizio. Il rischio di non individuare un errore significativo dovuto a frodi è più elevato rispetto al rischio di non individuare un errore significativo derivante da comportamenti o eventi non intenzionali, poiché la frode può implicare l'esistenza di collusioni, falsificazioni, omissioni intenzionali, rappresentazioni fuorvianti o forzature del controllo interno;
- abbiamo acquisito una comprensione del sistema di controllo interno, rilevante ai fini della revisione contabile allo scopo di definire procedure di revisione appropriate nelle circostanze e non per esprimere un giudizio sull'efficacia del controllo interno dell'Ente;
- abbiamo valutato l'appropriatezza dei principi contabili utilizzati nonché la ragionevolezza delle stime contabili effettuate dagli amministratori, inclusa la relativa informativa;
- siamo giunti ad una conclusione sull'appropriatezza dell'utilizzo da parte degli amministratori del presupposto della continuità aziendale e, in base agli elementi probativi acquisiti, sull'eventuale esistenza di una incertezza significativa riguardo a eventi o circostanze che possono far sorgere dubbi significativi sulla capacità della società di continuare ad operare come un'entità in funzionamento. In

presenza di un'incertezza significativa, siamo tenuti a richiamare l'attenzione nella relazione di revisione sulla relativa informativa di bilancio, ovvero, qualora tale informativa sia inadeguata, a riflettere tale circostanza nella formulazione del nostro giudizio. Le nostre conclusioni sono basate sugli elementi probativi acquisiti fino alla data della presente relazione. Tuttavia, eventi o circostanze successivi possono comportare che la società cessi di operare come un'entità in funzionamento;

- abbiamo valutato la presentazione, la struttura e il contenuto del Bilancio Consuntivo d'esercizio nel suo complesso, inclusa l'informativa, e se il Bilancio Consuntivo d'esercizio rappresenti le operazioni e gli eventi sottostanti in modo da fornire una corretta rappresentazione;
- abbiamo comunicato ai responsabili delle attività di *governance*, identificati ad un livello appropriato come richiesto dagli ISA Italia, tra gli altri aspetti, la portata e la tempistica pianificate per la revisione contabile e i risultati significativi emersi, incluse le eventuali carenze significative nel controllo interno identificate nel corso della revisione contabile.

Relazione su altre disposizione di Legge e Regolamenti.

Oltre al dettato degli artt. 2423 e seguenti del C.C., il Bilancio Consuntivo d'esercizio è stato redatto conformemente alla L.R. Nr. 2/2003 ed alla D.G.R. 279/2007 ed ai regolamenti vigenti.

Giudizio sulla coerenza della Relazione della Gestione con il Bilancio consuntivo.

Gli amministratori sono responsabili per la predisposizione della Relazione sulla Gestione di ASP Reggio Emilia Città delle Persone al 31 dicembre 2020, incluse la sua coerenza con il relativo Bilancio Consuntivo d'esercizio e la sua conformità alle norme di legge.

L'Organo di Revisione Contabile ha svolto le procedure indicate nel Principio di Revisione (ISA Italia) 720B al fine di esprimere, come richiesto dalle norme di legge, un giudizio sulla coerenza della Relazione sulla Gestione di ASP Reggio Emilia Città delle Persone con il relativo Bilancio Consuntivo d'esercizio al 31 dicembre 2020 e sulla conformità della stessa alle norme di legge, nonché di rilasciare una dichiarazione su eventuali errori significativi.

A nostro giudizio, la Relazione sulla Gestione è coerente con il Bilancio Consuntivo d'esercizio al 31 dicembre 2020 dell'Ente ed è redatta in conformità alle norme di legge.

Con riferimento alla dichiarazione di cui all'art. 14, comma 2, lett. e), del D.Lgs. 39/2010, rilasciata sulla base delle conoscenze e della comprensione dell'impresa e del relativo contesto acquisite nel corso dell'attività di revisione, non abbiamo nulla da riportare.

Altri Aspetti.

Si segnala che, nell'ambito della propria attività di revisione contabile, questo Organo di Revisione Contabile si è conformato alle linee guida regionali emanate in data 17 giugno 2005 e 2 febbraio 2006, richiamate dalla Deliberazione dell'Assemblea Legislativa della Regione Emilia Romagna, 10 giugno 2008 n. 179, secondo quanto previsto nella Deliberazione del Consiglio regionale n. 624 del 9 dicembre 2004, il cui contenuto è stato chiarito dal Gruppo di Lavoro Regionale per il supporto tecnico-contabile alle ASP, il quale ha ritenuto di porre in capo al medesimo Organo l'esercizio del solo controllo della regolarità contabile e la sola vigilanza sulla correttezza della gestione economico-finanziaria dell'Azienda, con specifico riferimento, quindi, agli artt. 2403 (comma 2°), 2409 bis e 2409 ter del Codice Civile.

Fatti di rilievo avvenuti dopo la chiusura dell'esercizio ed evoluzione prevedibile della gestione

Gli effetti pandemici derivanti dal Covid – 19 hanno manifestato i propri effetti a partire dall'esercizio 2020, esercizio poi connotato interamente dall'emergenza sanitaria, e hanno caratterizzato anche buona parte del 1° semestre 2021, nonostante con l'inizio del nuovo anno si sia dispiegato in modo massiccio l'avvio della campagna vaccinale anti Covid 19, sia sulla popolazione in generale che sugli operatori e gli ospiti delle CRA e delle Case di Riposo in particolare.

Gli scenari verso i quali si avvia la gestione di questo secondo esercizio in epoca pandemica appaiono discostarsi sempre di più ed in modo significativo da quelli che erano stati indicati per il conseguimento dell'equilibrio economico dell'azienda.

Questa situazione emergenziale e del tutto straordinaria, oltre ad essersi tradotta in effetti negativi pesanti e perduranti sull'andamento economico della gestione, portando l'Ente a chiudere il bilancio relativo all'esercizio 2020 in perdita per oltre 700 mila euro, se pur con un risultato migliorativo rispetto a quanto evidenziato dal bilancio previsionale 2020, ha comportato non poche difficoltà a livello di organizzazione dei servizi (sia "core" che di carattere generale) e di sistema di controllo interno. Per questo viene riportato nell'informativa di bilancio quanto segue: *“In ragione del perdurare dell'emergenza pandemica e della necessità di definire un nuovo assetto dei servizi per impostare il piano di rientro della perdita 2019 sulla base delle indicazioni ricevute dall'Assemblea dei Soci, si propone all'Assemblea dei Soci che la copertura della perdita dell'esercizio 2020, Euro 714.554,10 (Euro 714.554 valore arrotondato), sia posta a carico dei Soci ed in specifico del socio di maggioranza Comune di Reggio Emilia”*.

Si ricorda che è stata istituita una Task Force congiunta Comune di Reggio Emilia – ASP avente l'obiettivo di monitorare e coadiuvare il conseguimento dell'equilibrio economico dell'Azienda; l'operatività di questa Task Force di fatto sarà più marcata a partire dall'esercizio 2021.

Il Collegio ha preso atto dell'informativa fornita dal Consiglio di Amministrazione nella propria Relazione al Bilancio, evidenziante anche la quantificazione degli effetti dovuti alla pandemia.

Monitoraggio pagamenti e incassi

Abbiamo verificato le attestazioni relative all'importo dei pagamenti relativi a transazioni commerciali effettuati dopo la scadenza dei termini previsti dal D.LGS 231/2002 (il cui dettaglio non risulta presente quale allegato alla Relazione sulla Gestione) ed all'indicatore annuale e di tempestività dei pagamenti di cui all'art. 33/2013, come previsto dall'art. 41 del D.L. 24 aprile 20144 n° 66.

Analisi recuperabilità posizioni creditorie dell'Ente e relative modalità di gestione

Si evidenzia come l'ASP abbia avviato, a partire dalla fine dell'esercizio 2018, un processo interno di miglioramento circa il monitoraggio e l'efficientamento della gestione delle partite creditorie dell'Ente; nel corso del 2019 l'Ente ha perfezionato la propria procedura interna finalizzata al processo di recupero dei crediti e delle morosità e nel corso del 2020 questa attività si è consolidata e sistematicizzata.

Reggio Emilia, 11 giugno 2021

L'Organo di Revisione

Tiziano Scalabrini

Sabrina Vacondio

Marco Camorani